

Реконструкция дороги Кызылорда – Джезказган

Местонахождение:

Казахстан

Номер проекта:

52149

Отрасль:

транспорт

Государственный/частный сектор:

государственный

Экологическая категория:

B

Дата утверждения Советом директоров:

21 июля 2021 года

Состояние:

подписан

Дата публикации резюме проекта на английском языке:

25 сентября 2020 года

Описание Проекта

Выделение кредита в размере 96,6 млрд. казахстанских тенге двумя траншами под государственную гарантию для АО «НК КазАвтоЖол» – полностью государственному национальному оператору автомобильных дорог. Первый транш в размере 74,8 млрд. казахстанских тенге будет использован для финансирования реконструкции участка дороги между городами Кызылорда и Джезказган длиной 204 км. Второй, неассигнованный транш в объеме 22,1 млрд. казахстанских тенге пойдет на финансирование примыкающего к автотрассе обхода города Кызылорды длиной в 14,8 км.

Цели Проекта

- реконструкции участка дороги Кызылорда – Джезказган длиной 204 км в Казахстане.
- строительство обхода города Кызылорды длиной 14,8 км.
- вклад в улучшение межрегиональной связности, повышение уровня безопасности, пропускной способности дороги, сокращение времени в пути.

Воздействие на переходный процесс

Балльная оценка ожидаемого воздействия на переходный процесс: 65

Проект способствует связности регионов и повышению стандартов безопасности дорожного движения, а также расширению системы платы за пользование реконструированной автодорогой и подрядов на эксплуатацию автодороги на основе КПЭ. Кроме того, Проект поможет Казахстану в разработке стратегии готовности к созданию дорожной инфраструктуры, обеспечивающей эксплуатацию электромобилей на национальной сети автодорог. Проект предусматривает мероприятия по адаптации к изменению климата, повышающие устойчивость дороги к участвующим экстремальным погодным явлениям. Он также направлен на решение гендерных вопросов в сфере проектирования и сооружения дорожной инфраструктуры.

Информация о клиенте

АО «НК КазАвтоЖол»

АО «НК КазАвтоЖол» – государственный национальный оператор автомобильных дорог Казахстана.

Финансирование ЕБРР

226 млн. 532 тыс. 240 долл. США

Общая стоимость Проекта

255 млн. 32 тыс. 240 долл. США

Дополняемость

Предлагаемое ЕБРР финансирование невозможно получить на рынке из коммерческих источников на приемлемых условиях – долгосрочное финансирование с длительным льготным периодом на рынке отсутствует. Поддержка со стороны Банка также помогает АО «НК КазАвтоЖол» в укреплении кадрового потенциала в вопросах закупок, экологии и социальной сферы, а также отраслевых реформ.

Экологические и социальные вопросы

Первый транш отнесен к категории В (по ЭСП-2019). Независимое экологическое и социальное комплексное обследование (ЭСКО) Компании и Проекта подтвердило, что любые неблагоприятные экологические и социальные воздействия, связанные с первым траншем (и в основном с реконструкцией существующей дороги) будут иметь временный характер и ограничиваться прежде всего строительными работами. Результатами ЭСКО также подтверждено наличие у Заемщика общего кадрового потенциала и соответствующих систем управления в сфере охраны окружающей среды, безопасности и здоровья (ОСБЗ), в целом соответствующих Требованиям к реализации проектов (ТР) ЕБРР. Кроме того, Заемщик уже является клиентом Банка и по предыдущим проектам демонстрирует удовлетворительный уровень соблюдения требований ОСБЗ.

Для оценки рисков и воздействий, связанных с Проектом, была проведена государственная оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) в соответствии с национальными требованиями. Результатами ЭСКО определено, что заключение ОВОС отвечает национальным требованиям, действующим в Казахстане. В соответствии с национальными требованиями было организовано обнародование проектной информации и осуществлялось связанное с Проектом взаимодействие с общественностью.

Хотя по своей структуре Проект в целом соответствует ТР ЕБРР, в ходе ЭСКО выявлен ряд недостатков, требующих дальнейших мер по их исправлению. Необходимо совершенствовать деятельность по взаимодействию с заинтересованными сторонами, которая должна проводиться в соответствии с конкретным Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), включая активизацию контактов с местным населением и пользователями автодорог в период строительных работ. Риски в сфере охраны окружающей среды, безопасности и здоровья (ОСБЗ), а также трудовых отношений в основном связаны с ведением строительных работ и будут уточняться в последующем с их включением в План экосоциального управления, который предстоит подготовить подрядчикам.

Хотя последствия, связанные с изъятием земель, будут, вероятно, носить ограниченный характер, поскольку работы предполагают в основном проведение реконструкции дорог в пределах существующей трассировки, определенные воздействия могут проявляться при строительстве трех придорожных кафе и двух заправочных станций. Клиент будет стремиться не допускать таких воздействий с помощью проектных решений, как этого требует план по изъятию земель и переселению (ПИЗП), принимаемый Заемщиком и подлежащий дополнительному обнародованию. Требование в отношении ПИЗП распространяется на первый и второй транши.

Не ожидается значительного неблагоприятного воздействия на биоразнообразие, т.к. проектный объект не находится поблизости от охраняемых зон, работы будут вестись в основном в пределах существующей трассировки, но перед началом строительства на местности будут проводиться соответствующие изыскания.

Хотя в заключении по результатам ОВОС не отмечено каких-либо проблемных вопросов, связанных с объектами культурного наследия, в рамках предварительных обследований на следующем этапе развития Проекта заказано проведение археологических изысканий.

Проведен аудит безопасности дорожного движения и в Проекте предусмотрены соответствующие меры по минимизации рисков.

Для решения вышеуказанных вопросов, а также для дальнейшего совершенствования экосоциального управления на всех этапах выполнения Проекта разработан План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ). В него включены следующие мероприятия: совершенствование работы с подрядчиками, подготовка и выполнение плана экологического и социального управления в период строительства; разработка упорядоченной и комплексной системы охраны окружающей среды, безопасности, здоровья и регулирования трудовых отношений; улучшение мониторинга водных ресурсов; формализация

и совершенствование практики регулирования трудовых отношений и ОСБЗ; обеспечение безопасности труда и действий в аварийных ситуациях в период строительства. ПЭСМ также включает следующие требования: разработка формализованной кадровой политики, в том числе закрепляющей стандарты условий труда и найма (недопущение дискриминации, обеспечение равных возможностей); введение практики заключения трудовых договоров со всеми работниками; улучшение безопасности труда в период строительства; принятие политики борьбы с гендерно-мотивированным насилием и домогательствами; программы производственного обучения; создание механизма рассмотрения жалоб со стороны работников; получение и продление всех необходимых разрешений. Если подрядчики обеспечивают работников жильем, оно должно быть спроектировано и управляться в соответствии с нормативами ЕБРР/МФК в отношении условий проживания работников, принятыми в 2009 году, и с национальными нормативами профилактики COVID-19.

Второй транш отнесен к категории А (по ЭСП-2019). Силами независимых консультантов проведена оценка экологического и социального воздействия и подготовлен Пакет публичной информации по результатам ОЭСВ на английском и русском языках, включающий ОЭСВ, План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), нетехническое резюме, План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ) с конкретной детализацией по новому участку дороги. Информационный пакет был обнародован 5 августа 2021 года и не вызвал каких-либо вопросов со стороны организаций гражданского общества или (ОГО) или общественности.

Итогами ОЭСВ подтверждено, что любые будущие неблагоприятные экологические и социальные воздействия, связанные со строительством «с нуля» обходной дороги, будут носить временный характер и в основном ограничиваться строительными работами.

Проведена государственная оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) для анализа рисков и воздействий, связанных с Проектом, организовано обнародование проектной информации, а также осуществлено и завершено взаимодействие с общественностью.

В процессе ЭСКО определено, что сколь-либо значительного воздействия на местное население не ожидается, поскольку в полосе прохождения дороги отсутствуют жилые и производственные объекты. В данном географическом районе также не ведется активное сельское хозяйство и какие-либо уязвимые группы Проектом затронуты не будут. Потенциальное воздействие могут ощутить на себе некоторые местные сообщества из-за возможного размещения строительных городков вблизи окрестных деревень и соответствующего притока рабочих, особенно если иностранными подрядчиками при строительстве будет использоваться иностранная рабочая сила. Требования к обустройству строительных городков, временного жилья для строителей и практике трудовых отношений, включая кодекс поведения, подготовлены в рамках ПЭСМ и будут включены в конкурсные спецификации, которые должны будут соблюдаться подрядчиками.

Для выполнения проектных работ по транше 2 может потребоваться оформить изъятие одного участка земли с выделением затронутому лицу другого участка взамен. Других воздействий в части переселения и изъятия земель не предполагается. В случае изменения охвата Проекта и возникновения непредвиденных воздействий в виде изъятия земель Клиент обязуется урегулировать такие воздействия в соответствии с Требованием к реализации проектов ЕБРР 5 и планом по изъятию земель и переселению (ПИЗП), принятым Заемщиком. Информация о данном плане уже обнародована, и он будет применяться в отношении первого и второго траншей.

Результатами ОЭСВ подтверждено, что ведение строительных работ приведет к локальным нарушениям, которые могут нарушить жизнедеятельность фауны, однако учитывая низкую чувствительность рецептора (ценность местообитаний) последствия их утраты считаются незначительными. Дополнительными исследованиями подтверждено отсутствие воздействий на популяцию сайгака, поскольку проектный объект расположен вдалеке от путей его миграции.

Первоначальными обследованиями также подтверждено отсутствие выявленных проблем, связанных с культурным наследием. Проведен аудит вопросов безопасности дорожного движения и в проекте учтены конкретные меры по ее улучшению и минимизации рисков. В ПЭСМ внесены доработки с целью решения выявленных проблемных вопросов и дальнейшего совершенствования экологического и социального менеджмента на всех этапах реализации Проекта.

Техническое сотрудничество и грантовое финансирование

ТС-1: Аудит безопасности дорожного движения;

ТС-2: Экологическое и социальное комплексное обследование

ТС-3: Оценка экологического и социального воздействия (обход г. Кызылорды);

ТС-4: Оценка рисков, связанных со автодорогами стратегического значения

ТС-5: разработка стратегии готовности к эксплуатации электромобилей

Контактное лицо в компании

Раушан Таенова
taenova.r@kazautozhol.kz

Дата последнего обновления резюме Проекта

1 ноября 2021 года

Что такое переходный процесс

Дополнительная информация в отношении подхода ЕБРР к оценке прогнозируемого воздействия проектов на переходный процесс содержится [здесь](#).

Возможности для участия в проектах

По поводу участия в проекте или закупках просьба обращаться к компании-клиенту.

По поводу сотрудничества с ЕБРР (не относящегося к закупкам) просьба обращаться:

тел.: +44 20 7338 7168

эл. почта: projectenquiries@ebrd.com

Проекты в госсекторе: см. [EBRD Procurement](#)

тел.: +44 20 7338 6794

эл. почта: procurement@ebrd.com

Общие справки

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Экологическая и социальная политика (ЭСП)

[ЭСП](#) и связанные с ней Требования к реализации проектов (ТР) определяют процедуру, по которой ЕБРР воплощает в жизнь свое стремление к продвижению «экологически ответственного и устойчивого развития». В ЭСП и ТР содержатся конкретные требования к клиентам по выполнению соответствующих норм национального законодательства по информированию и консультациям с общественностью, а также по установлению механизма подачи и рассмотрения жалоб, с тем чтобы рассматривать и способствовать удовлетворению озабоченностей и жалоб заинтересованных сторон, в особенности в отношении экосоциальной деятельности клиента и проекта. В зависимости от характера и масштабов экосоциальных рисков и воздействий проекта при необходимости ЕБРР дополнительно требует от своих клиентов раскрытия информации о рисках и воздействиях проектов, а также проведения обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами с целью получения отзывов и принятия по ним ответных мер.

Дополнительная информация по практике ЕБРР в этой области содержится в [ЭСП](#).

Деловая добросовестность и соблюдение установленных норм

Управление комплаенс-контроля (УКК) ЕБРР способствует ответственному управлению и следит за тем, чтобы все аспекты деятельности Банка отвечали наивысшим стандартам деловой добросовестности и соответствовали передовой международной практике. Проверка деловой добросовестности

проводится в отношении всех клиентов Банка, с тем чтобы исключить неприемлемые риски, связанные с недобросовестным ведением деятельности, а также репутационные риски для ЕБРР. Банк полагает, что выявление и снятие проблемных аспектов на стадии предварительной оценки и одобрения проектов является наиболее эффективным средством обеспечения репутационной чистоты сделок Банка. Управление комплаенс-контроля (УКК) играет ключевую роль в этих профилактических мероприятиях, а также помогает осуществлять мониторинг рисков для деловой репутации Банка на послеинвестиционной стадии.

УКК также отвечает за проверку информации о фактах мошенничества, коррупции и совершения должностных проступков в рамках финансируемых ЕБРР проектов. Если кто-либо внутри Банка или за его пределами имеет подозрения о совершении актов мошенничества или коррупции, ему надлежит в письменном виде проинформировать об этом начальника управления комплаенс-контроля, отправив сообщение о них на адрес электронной почты compliance@ebrd.com. Все сообщенные факты будут рассмотрены УКК на предмет принятия по ним соответствующих мер. По всем сообщениям, включая анонимные, будут проводиться проверки. Эти сообщения могут быть составлены на любом языке Банка или страны операций Банка. Такая информация должна сообщаться из благих побуждений.

Политика доступа к информации (ПДИ)

ПДИ, вступившая в силу 1 января 2020 года, определяет установленный в ЕБРР порядок раскрытия информации и проведения консультаций с заинтересованными сторонами для содействия более глубокому знанию и пониманию его стратегий, политики и операционной деятельности. Для ознакомления с имеющейся информацией посетите раздел [«Политика доступа к информации»](#) на веб-сайте ЕБРР.

Конкретные информационные запросы можно направлять, используя [формуляр ЕБРР для информационных запросов](#).

Независимый орган подотчетности по проектам (НОПП)

В случае если попытки удовлетворить озабоченности, возникшие в отношении клиента или Банка в экосоциальной области или сфере раскрытия информации (например, через созданный клиентом механизм подачи и рассмотрения жалоб на проектном уровне или через прямое взаимодействие с оперативным руководством Банка), не дают результата, физические лица и организации могут попытаться удовлетворить свои озабоченности, обратившись в Независимый орган подотчетности по проектам ЕБРР (НОПП).

НОПП проводит независимую оценку проблем проекта, которые, по мнению заявителей, либо уже причинили ущерб, либо способны причинить его в будущем. В задачи Органа входит: поддержание диалога между заинтересованными сторонами проекта для решения проблем в экосоциальной сфере и сфере раскрытия информации; оценка выполнения Банком требований своей [Экологической и социальной политики](#), а также относящихся к проекту положений [Политики доступа к информации](#); а также при необходимости

устранение существующих случаев несоблюдения этих нормативных документов, принимая меры против их несоблюдения Банком в будущем.

Посетите [веб-страницу Независимого органа подотчетности по проектам](#), чтобы более подробно ознакомиться с НОПП и его мандатом, узнать, как [подать заявку](#) на проведение проверки, или обратиться в НОПП по электронной почте ipam@ebrd.com с вопросами, за дополнительной информацией или инструкциями по подаче заявки.